

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 173. stavka 1. i članka 123. stavka 1. Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 153/2013) – predlagatelj: Branko Hrg, zastupnik u Hrvatskome saboru
- mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/14-05/05, urbroja: 65-14-03, od 18. ožujka 2014. godine

Na temelju članka 209. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 173. stavka 1. i članka 123. stavka 1. Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 153/2013), koji je podnio Branko Hrg, zastupnik u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske mišljenja je da nema potrebe za vjerodostojnim tumačenjem članka 173. stavka 1. i članka 123. stavka 1. Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 153/2013), iz sljedećih razloga:

Odredbom članka 123. stavka 1. Zakona o gradnji propisano je da građevinska dozvola prestaje važiti ako investitor ne pristupi građenju u roku od tri godine od dana pravomoćnosti dozvole.

Odredbom članka 173. stavka 1. Zakona o gradnji propisano je da će se postupci započeti po odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011, 50/2012 i 55/2012) do stupanja na snagu Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 153/2013) koji se odnose na gradnju i donošenje rješenja za obavljanje djelatnosti prema posebnom zakonu, na evidentiranje građevina u katastru i zemljišnim knjigama te na stavljanje zabilježbi u zemljišnoj knjizi, dovršiti po odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011, 50/2012 i 55/2012) i propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Odredbom članka 178. Zakona o gradnji propisano je da se odredbe toga Zakona kojima se uređuje izmjena, dopuna i ukidanje građevinske dozvole, na odgovarajući način primjenjuju na izmjenu, dopunu i ukidanje i/ili poništavanje građevinske dozvole, potvrde glavnog projekta, rješenja o uvjetima građenja i rješenja za građenje izdanih, odnosno donesenih na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu toga Zakona.

Odredbom članka 202. stavka 3. Zakona o gradnji propisano je da danom stupanja na snagu toga Zakona prestaje važiti Zakon o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011, 50/2012 i 55/2012) u dijelu koji se odnosi na energetska svojstva zgrada, gradnju, provedbu upravnog nadzora i kaznene odredbe, te Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009, 128/2010, 136/2012 i 76/2013), osim članka 5. toga Zakona koji važi do stupanja na snagu posebnog zakona koji će urediti pitanje polaganja stručnog ispita i članka 20. toga Zakona koji važi do stupanja na snagu posebnog zakona koji će urediti pitanja ispitivanja određenih dijelova građevine u svrhu provjere, odnosno dokazivanja ispunjavanja temeljnih zahtjeva za građevinu te prethodna istraživanja bitna za projektiranje, građenje i održavanje građevina.

Zakon o prostornom uređenju i gradnji u odredbi članka 227. stavka 2. propisivao je da se važenje potvrde glavnog projekta produžuje na zahtjev investitora jednom za još dvije godine ako se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu s odredbama toga Zakona i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdana potvrda.

Međutim, prema citiranoj odredbi članka 202. stavka 3. Zakona o gradnji danom stupanja na snagu toga Zakona prestao je važiti Zakon o prostornom uređenju i gradnji između ostalog i u dijelu koji se odnosi na gradnju. Iz navedenog slijedi, da se zahtjevi za produženjem važenja potvrde glavnog projekta više ne mogu podnositi sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji, jer je Zakon o prostornom uređenju i gradnji u tom dijelu prestao važiti.

Zahtjev za produženje važenja potvrde glavnog projekta koji je podnesen do 31. prosinca 2013. godine u vrijeme važenja Zakona o prostornom uređenju i gradnji, dovršit će se prema odredbama toga Zakona, a što proizlazi iz citirane odredbe članka 173. stavka 1. Zakona o gradnji, te se u tom slučaju rok važenja potvrde može produžiti na način i uz ispunjenje uvjeta propisanih člankom 227. stavkom 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

Zakon o gradnji ne propisuje mogućnost produženja važenja potvrde glavnog projekta izdane na temelju Zakona o prostornom uređenju i gradnji. Prema odredbi članka 178. Zakona o gradnji može se zatražiti izmjena, dopuna i ukidanje i/ili poništavanje potvrde glavnog projekta izdane, odnosno donesene na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu toga Zakona, pri čemu se na odgovarajući način primjenjuju odredbe toga Zakona kojima se uređuje izmjena, dopuna i ukidanje građevinske dozvole.

Pritom je potrebno istaknuti da Zakon o gradnji nije propisao drukčiji rok važenja tih akta, te da je u svakoj potvrdi glavnog projekta navedeno u kojem roku investitor mora započeti s građenjem jer protekom toga roka potvrda glavnog projekta prestaje važiti. Osim toga, kada je postupak donošenja potvrde glavnog projekta dovršen i kada je nadležno tijelo donijelo akt o građenju, investitor je time ostvario svoja prava, te sukladno Zakonu o gradnji stečena prava odobrena u potvrdi glavnog projekta investitor može ostvarivati u okviru roka određenog u toj potvrdi.

Nadalje, Zakonom o gradnji također nije predviđena mogućnost produženja važenja građevinske dozvole, već je citiranim člankom 123. stavkom 1. toga Zakona određeno da građevinska dozvola prestaje važiti ako investitor ne pristupi građenju u roku od tri godine od dana pravomoćnosti dozvole.

S obzirom da Zakonom o gradnji nije propisana mogućnost produženja važenja građevinske dozvole, a niti potvrde glavnog projekta, kao niti produženje rješenja o uvjetima građenja izdanih na temelju Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da nema nedoumica vezanih za predmetno pitanje, te da nema potrebe za vjerodostojnim tumačenjem Zakona o gradnji s tim u vezi, a posebice ne za tumačenjem koje bi bilo protivno Zakonu o gradnji.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Anku Mrak-Taritaš, ministricu graditeljstva i prostornoga uređenja, mr. sc. Željka Uhlira, zamjenika ministricе graditeljstva i prostornoga uređenja, te Ines Androić Brajčić, Davorina Oršanića i Danijela Meštrića, pomoćnike ministricе graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović